

中国与孟加拉国在雅鲁藏布江河流治理中的合作与问题探究

庄辉国

摘要: 从雅鲁藏布江流域中国境内日益恶化的生态环境出发,联系河流下游孟加拉国频繁遭受的洪涝灾害,探讨中国与孟加拉国在治理中国段雅鲁藏布江中合作的必要性和可能性,对于两国在生态保护、建设水电站和建立预警系统等方面的合作进行分析并找出两国合作中存在的问题和阻碍,进而有针对性的提出解决措施。

关键词: 中国; 孟加拉; 雅鲁藏布江; 河流治理

一、雅鲁藏布江存在的生态环境问题及对孟加拉国的影响

雅鲁藏布江流经我国西南部生态环境极其脆弱的地区,正面临着严重的生态环境问题,这些问题给雅鲁藏布江河流治理带来了巨大的难题,给下游的孟加拉国带来了严重的灾难。

(一) 水土流失与土地荒漠化严重

水土流失是雅鲁藏布江最为严重的生态环境问题,再加上雅鲁藏布江河流域流经的地区生态环境十分脆弱,这给河流治理带来了巨大的困难。据统计,流域水土流失面积615万 hm^2 , 占总面积69.13%, 其中中度侵蚀占29%。水土流失和土地荒漠化致使河水中泥沙量大幅度增加,河水水质大不如从前。

(二) 水灾频繁发生且日益严重

雅鲁藏布江水旱灾害严重,尤其是水灾给该河沿岸人民的生产生活以及下游沿岸各国人民的生产和生活带来了巨大的灾难。1998年夏季,雅鲁藏布江流域发生了百年不遇的洪灾,流域内冲毁耕地1065 hm^2 , 草地1000 hm^2 , 直接经济损失达5.8亿元。

雅鲁藏布江生态环境问题如此严重,有其复杂的原因。首先,该流域内由于过度放牧和过度开垦,再加上乱砍滥伐导致了植被减少,草地退化和土地荒漠化,使雅鲁藏布江的生态环境问题和河流治理问题十分严峻;其次,雅鲁藏布江流域降水丰沛且集中,每年的春季大量冰雪融化,都会使河流水量大增,形成水灾,而这次洪峰与夏季降水所形成的洪峰相连,以至于洪水期持续时间长,破坏性大;最后,雅鲁藏布江生态环境问题突出,水灾频发的重要原因是河流治理不力。

雅鲁藏布江生态环境的恶化与河流治理的不善对下游孟加拉国造成了巨大灾难。

首先,加剧了孟加拉国洪涝灾害,影响了农业生产,造成了巨大的财政损失。孟加拉国是世界上重要的粮食生产国。由于上游雅鲁藏布江流域内水土流失严重,水灾频发,再加之治理不善,粮食产量严重受到影响。每年该国大约2.6万 km^2 (大约18%)的面积被淹没,至少造成5000人死亡。

其次,破坏了交通运输,造成了巨大的经济损失,妨碍了广大人民的正常生产生活。孟加拉国是一个严重依靠水运的国家,恒河与布拉马普特拉河这两大河的航运量占孟加拉内河航运数量的绝大部分,但是上游雅鲁藏布江生态环境的破坏,水灾的频发再加上治理的不善,导致孟加拉国河段泥沙淤积,河道不通,严重影响水运。

既然雅鲁藏布江的生态环境状况与治理状况与孟加拉国息息相关,那么中国与孟加拉国联合治理雅鲁藏布江就很有必要。

二、中国与孟加拉国在雅鲁藏布江河流治理中的合作

(一) 中国与孟加拉国进行河流治理合作的必要性与可能性

首先,孟加拉国自成立之日起就是中国的好伙伴,两国关系一直十分良好,经贸往来十分密切,加强与孟加拉国的河流治理合作可以让两国的关系更为紧密。

其次,雅鲁藏布江谷地是中国西藏重要的粮食作物产区,流域内有大片耕地,沿岸人口密集,雅鲁藏布江洪水对沿岸地区造成了巨大损失。1998年,雅江洪水给两岸群众带来了巨大的灾难。治理河道对中国来说也是迫在眉睫,给孟加拉国寻求与中国的合作提供了可能。

再次,中国雅鲁藏布江水能资源丰富,中国可以在开发本地水能资源的同时与孟加拉国进行合作,而且中国自古以来就有丰富的治理河流的经验。而孟加拉国也在常年与洪水斗争中积累了宝贵经验,两国可以相互借鉴。

最后,孟加拉国是21世纪海上丝绸之路和中孟印缅经济走廊的关键国家,加强与孟加拉国在河流治理中的合作,有利于获得其对于这两大构想的支持。

(二) 中孟两国在河流治理实施中的合作

首先,中孟两国可以在保护雅鲁藏布江流域生态环境中展开合作。两国要加强对雅鲁藏布江流域内植被的保护,严格实施退耕还林政策,

严厉打击乱砍滥伐和过度放牧的情况,两国要斟酌磋商制定出一系列环保法规,进行有节制地采伐和放牧。孟加拉国于1997年颁布实施的《灾害法令》就是综合灾害管理的典型法规。

其次,中国与孟加拉国在雅鲁藏布江合作修建防洪工程。建设防洪工程可以说是符合了两国人民的利益,孟加拉国有这个急切的需要,并且中国西藏雅鲁藏布江沿岸的居民也饱受水灾之苦。合作建设水电站是两国合作治理雅鲁藏布江的典型,不仅可以起到一定的防洪泄洪作用,而且可以有利于两国的航运和水能开发。

最后,在技术方面,中孟双方也可以进行合作,如建立洪水预报、报警系统、洪水管理系统、区域水管理系统,通过制定各种防洪政策、法规,洪泛区管理措施,湿地利用方案等,以求减少洪水造成的损失。

中孟两国进行与鲁藏布江河流治理合作是一次双赢合作,但是两国的合作中还存在一些问题。

三、中孟两国在河流治理中存在的问题及解决措施

中孟之间在治理雅鲁藏布江中的合作虽然是一次双赢的合作,但是还是会有遇到一些问题。

雅鲁藏布江河段位于中国境内,孟加拉国对于该河段的情况不可能完全掌握,中国对于孟加拉国的国情也知之甚少,因此,二者对于河流治理的措施可能存在争议,协调也存在困难。

目前,全球水资源短缺与需求不断增加之间的矛盾,跨国水资源的共享性与国家主权之间的矛盾,跨国水资源的水量分配与水质污染之间的矛盾,以及沿岸国就水益分配所发生的矛盾,使国际水争端的发生具有必然性。尤其是中国与孟加拉雅鲁藏布江修建防洪工程治理河流,无论如何也绕不开印度,而印度本身与中国就存在着边界争端与水资源争端,因此,如何处理与印度的关系也影响二者合作。

针对两国合作所面临的问题,相应的提出了一些解决措施。

首先,雅鲁藏布江是一条国际性河流,它的治理离不开中国与孟加拉两国政府之间的对话,两国政府在各方面要进行详细的磋商。

其次,建立健全经营管理机制和监测体系。两国合作的工程任务需要双方人员一起组建施工团队和管理团队,以此来增进互相的了解,需要双方达成一致制定一套行之有效的管理机制,以提高运作效率,还要制定一系列规范双方合作的章程,明确责任。

最后,要认真处理与印度的关系问题,认真处理中孟印之间的水资源争端。和平解决国际争端是国际法的一项基本原则,国际水条约和软法文件都有关于争端和平解决的方式和程序的规定。

生态环境是人类生存与发展的基本条件,是经济、社会发展的基础。实现河流的良好治理,关乎两国人民的生命财产安全,关乎两国经济的发展。改善流域生态环境,创造秀美山河,关系两国人民的福祉。因此,两国要在河流治理中紧密合作,应该牢牢把握机遇,协商合作应对挑战,共同造福于两国人民,巩固两国的传统友好关系。(作者单位:四川大学南亚研究所)

参考文献:

- [1] 李典俊 “雅鲁藏布江中游生态环境现状与治理对策”,《中南林业调查规划》,2000年第3期第19卷。
- [2] 刘天仇 “雅鲁藏布江水文特征”,《地理学报》,1999年6月第54卷增刊。
- [3] 孟加拉国 R. 德伯纳斯等. 孟加拉国可持续洪水管理框架.《水利水电快报》. 2012年12月. 第33卷第12期。
- [4] 白明 “孟加拉国航运业的发展与我对孟船舶出口有关问题的探讨”《世界机电经贸信息》,1996年第9期。
- [5] 何艳梅 “国际水资源利用和保护争端的和平解决”,《资源科学》,2011年1月第1期。

作者简介: 庄辉国 (1992. 10 -), 男, 土家族, 湖北恩施人, 四川大学南亚研究所国际关系专业, 硕士研究生, 研究方向: 南亚国家对外关系。